

УДК 34.01

**ОБЗОР ШКОЛЫ ПО ПРАВАМ БЕЖЕНЦЕВ И АПАТРИДОВ
«НОВЫЕ ПОДХОДЫ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ»
(7–8 декабря 2017 г., СОЛ «МОЛОДЕЖНЫЙ»)**

© **Р.В. Зелепукин**

Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина
392000, Российская Федерация, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33
E-mail: lexcomlex@yandex.ru

Аннотация. Описаны организация и ход проведения Школы по правам беженцев и апатридов «Новые подходы: Вопросы теории и практики», прошедшей 7–8 декабря 2017 г. в студенческом оздоровительном лагере «Молодежный». Школа проходила в рамках реализации мероприятия 1.2. «Студенческая правовая универсиада» (2 категория) Программы развития деятельности студенческих объединений Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина, поддержанной Министерством образования и науки Российской Федерации. Школа включала в себя целый ряд мероприятий, направленных на вовлечение студентов и преподавателей в сферу общественных отношений, связанных с защитой прав и законных интересов беженцев и апатридов, а именно: выступление ведущего специалиста отдела правовой защиты Представительства Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Российской Федерации Татьяны Юрьевны Бершачевской, «круглый стол» «Правовое положение беженцев и апатридов в Российской Федерации: проблемы и перспективы», конкурс научных работ по теме школы, дискуссионная площадка «Беженцы, апатриды, иммигранты: новые взгляды и вызовы».

Ключевые слова: беженцы; апатриды; иммигранты; вынужденные переселенцы; миграционная политика; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

7–8 декабря 2017 г. на базе СОЛ «Молодежный» институт права и национальной безопасности Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (УВКБ ООН) по делам беженцев в Российской Федерации провели Школу по правам беженцев и апатридов «Новые подходы: Вопросы теории и практики».

Открывая Школу, и.о. заместителя директора института права и национальной безопасности по научной работе Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина, кандидат юридических наук **Роман Валерьевич Зелепукин** в своем приветственном слове

отметил важность и необходимость обсуждения данной тематики, ее переосмысления, прежде всего, разработки качественно новых подходов в вопросах теории и практики. Обратившись к участникам Школы с приветственным словом, ведущий специалист отдела правовой защиты Представительства УВКБ ООН в Российской Федерации **Татьяна Юрьевна Бершачевская** выразила надежду на то, что представленные научные изыскания окажут положительное влияние на выявление пробелов в действующем законодательстве, а также на совершенствование нормативного регулирования данной сферы. Далее слово для приветствия взяла профессор кафедры теории и истории государства и права Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина, кандидат юридических наук, доцент **Ольга Викторовна Белянская**, отметившая разнообразие и актуальность тем, включенных в программу для обсуждения. От лица Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России участников школы поприветствовали профессор кафедры теории государства и права, международного и европейского права, доктор юридических наук, профессор **Николай Иванович Полищук**, а также начальник кафедры теории государства и права, международного и европейского права, кандидат юридических наук, доцент **Дмитрий Александрович Толченкин**, поблагодарившие участников за проявленное желание участвовать в работе Школы, где «каждый уже одержал свою собственную победу».

С лекцией, посвященной вопросам вынужденной миграции в современном мире, а также роли и мандате УВКБ ООН, выступила Т.Ю. Бершачевская. Специалист отдела правовой защиты Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в рамках своего выступления осветила общетеоретические вопросы, касающиеся разграничения понятия «беженец» с иными близкими категориями, порядка приобретения статуса беженца, деятельности и целях Представительства Управления УВКБ ООН, существующих проблемах в данной области. Было обращено внимание на аспекты защиты беженцев. «УВКБ ООН оказывает экспертную поддержку компетентным органам власти Российской Федерации в дальнейшем развитии национальной системы убежища, в том числе обеспечении доступа к процедуре убежища в пунктах пропуска границы и международных аэропортах, а также в местах ограничения свободы», – отметила Т.Ю. Бершачевская.

* * *

Следующим мероприятием в рамках Школы стало обсуждение участниками проблемных и дискуссионных вопросов на «круглом столе» «Правовое положение беженцев и апатридов в Российской Федерации: проблемы и перспективы». Модератором «круглого стола» выступил и.о. заместителя директора института права и национальной безопасности по научной работе Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина, кандидат юридических наук Р.В. Зеленукин. Спикерами «круглого стола» выступили Т.Ю. Бершачевская, Н.И. Полищук, Д.А. Толченкин, О.В. Белянская.

Открыл «круглый стол» доклад студентки 5 курса института права и национальной безопасности Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина **Василисы Игоревны Абрамовой** «Проблемы беженцев в контексте национальной безопасности». В своем выступлении она выделила два вида угроз от притока беженцев: во-первых, это возникновение конфликтных ситуаций и рост преступности по причине малой культурной адаптации, во-вторых, террористические угрозы, обусловленные событиями, происходящими на территории стран Европы. Участники «круглого стола» подняли вопрос о целесообразности включения категории «беженец» в Стратегию национальной безопасности Российской Федерации. В.И. Абрамовой было отмечено, что проблема нуждается в комплексном изучении, и рассматривать беженцев только в качестве угрозы безопасности недопустимо.

Международно-правовые аспекты статуса беженцев на примере России и Сирии осветила студентка 2 курса юридического института Тамбовского государственного технического университета **Татьяна Сергеевна Худякова**. «Необходимо достичь политического урегулирования и прекращения братоубийственного конфликта в стране, поддержать внутрисирийский диалог, а также противодействовать международному терроризму и незаконному «бизнесу» по перевозке людей», – отметил докладчик.

Студентка 2 курса юридического факультета Тамбовского филиала Российского нового университета **Маргарита Александровна Раинская** выступила с докладом «Экологические беженцы как фактор социально-политической дестабилизации международного и внутригосударственного порядка». Для нивелирования угроз М.А. Раинская предложила разработать систему различного рода мер. Выступление док-

ладчика вызвало широкое дискуссионное обсуждение, а также отклик со стороны ведущего специалиста отдела правовой защиты Представительства УВКБ ООН в Российской Федерации Т.Ю. Бершачевской.

Модератор «круглого стола» Р.В. Зелепукин выразил общее мнение спикеров о том, что «круглый стол» можно признать состоявшимся в полной мере. В завершение Т.Ю. Бершачевская поблагодарила всех присутствующих за продуктивный характер дискуссии.

* * *

8 декабря 2017 г. в рамках работы школы по правам беженцев и апатридов прошел конкурс научных работ по теме «Защита прав беженцев и апатридов: новые подходы в вопросах теории и практики».

Первым с презентацией своих научных изысканий выступил студент 5 курса института права и национальной безопасности Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина **Станислав Игоревич Абрамов**. Тема его научной работы «Содействие ассимиляции и трудовой адаптации беженцев, въезжающих на территорию Российской Федерации: проблемы и новые решения». С.И. Абрамов предлагает введение новой оценочной системы в виде тестирования беженцев для их более грамотного распределения по территории Российской Федерации в зависимости от их социально-культурных и экономических потребностей. Было обращено внимание на социально-культурное воспитание беженца. «В ходе воспитания беженцу не столько навязываются традиции, как прививается уважительное отношение к ним», – подчеркнул С.И. Абрамов.

Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев стал предметом выступления курсанта 3 курса юридического факультета Академии ФСИН России **Сергея Алексеевича Гусева**. По мнению курсанта, существует необходимость в упрощении процедуры получения статуса беженца и вынужденного переселенца. Также со стороны экспертов был поднят вопрос о необходимости утверждения института уполномоченного по правам беженцев.

Особенности современной миграционной ситуации, а также некоторые решения по преодолению миграционного кризиса в своем выступлении охарактеризовала студентка 3 курса юридического института Тамбовского государственного технического университета **Анна Павловна Коробанова**.

Студентом 2 курса института права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) **Никитой Владиславовичем Митрофановым** был рассмотрен правовой статус беженцев в России и мире. Несмотря на наличие обширной правовой базы, регламентирующей правовое положение беженцев, по мнению Н.В. Митрофанова, достаточно большому числу мигрантов на практике социально-правовая защита не предоставляется.

Курсант 2 курса юридического факультета Академии ФСИН России **Ольга Анатольевна Порысева** представила научную работу «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: реализация в Рязанской области (организационно-правовые аспекты)». Конкурсантом наиболее подробно были рассмотрены основные проблемы, с которыми сталкиваются переселенцы по различным причинам, обусловленные родственными связями, наличием недвижимости и работы, не сумевших беспрепятственно вернуться домой, а также их разрешение.

Правовой статус беженцев в российском и зарубежном праве осветила студентка 4 курса института права и национальной безопасности Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина **Софья Владимировна Семенова**. Проведя анализ содержания Федерального закона «О беженцах», она указала на его недостатки, а также предложила пути их устранения.

Студенткой 3 курса юридического института Тамбовского государственного технического университета **Алиной Дмитриевной Сидоровой** проанализирован правовой статус беженцев с точки зрения эффективности механизма правового обеспечения в международном и российском праве, а также региональном.

Бурная дискуссия прошла после выступления студентки 3 курса института права и национальной безопасности Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина **Марии Евгеньевны Тетушкиной** «Преступность в отношении мигрантов: проблемы и пути решения». М.Е. Тетушкина подчеркнула необходимость совершенствования мер миграционного контроля и разработки комплекса мер по адаптации мигрантов в российском обществе. В обсуждении работы принял участие профессор кафедры теории государства и права, международного и европейского права Академии ФСИН России, доктор юридических наук, профессор Н.И. Полищук, который выразил несо-

гласие с позицией докладчика о том, что в большинстве своем перевоспитание мигрантов невозможно.

Развитие принципа разделения ответственности между странами в связи с миграционным кризисом в Европе в контексте Конвенции о беженцах 1951 г. стало предметом выступления студентки 4 курса юридического факультета Тамбовского филиала Российского нового университета **Оксаны Александровны Толстовой**. «Для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов необходимо активизировать международное сотрудничество», – отметила О.А. Толстова.

Студентка 2 курса института права и национальной безопасности Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина **Полина Дмитриевна Хлучина** в своей работе обозначила особенности выражения административно-правовой политики зарубежных стран в отношении беженцев. Конкурсант считает необходимым развивать административное законодательство, регламентирующее статус беженцев, устраняя пробелы в их правах и обязанностях, чтобы получить результативную систему по принятию мигрантов и их адаптации к экономической, социальной, правовой и культурной среде государства, в которое они прибыли.

* * *

Заключительным мероприятием стала дискуссионная площадка «Беженцы, апатриды, иммигранты: новые взгляды и вызовы». С приветственным словом к собравшимся обратился **Владимир Васильевич Репин**, Уполномоченный по правам человека в Тамбовской области, который не только поблагодарил организаторов и участников мероприятия за активную позицию в рамках деятельности по защите прав беженцев и апатридов, но и подчеркнул важность работы школы по правам беженцев и апатридов как одного из значимых механизмов правового просвещения граждан. Помимо В.В. Репина, в качестве спикеров дискуссионной площадки выступили Т.Ю. Бершачевская, Н.И. Полищук, Д.А. Толченкин.

С первым докладом выступил студент 2 курса института частного права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) **Андрей Владимирович Шумихин**. Тема его выступления «Обращение с беженцами в странах Европы». Выступающий обратил свое внимание на необходимость согласованных и

скоординированных действий в рамках всех государств – членов ООН с участием заинтересованных стран, в которых уже размещены беженцы.

Студентка 2 курса института права и национальной безопасности Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина **Вероника Сергеевна Стерликова** представила анализ нормативно-правовых актов, составляющих правовую основу регулирования правового положения лиц без гражданства. Также докладчиком были раскрыты причины апатризма. Выступление В.С. Стерликовой поставило на повестку дискуссионной площадки вопрос о дальнейшей судьбе лиц без гражданства, нарушающих нормы законодательства. Предмет дискуссии вызвал интерес у Н.И. Полищука, который считает, что апатридов необходимо высылать по месту их рождения, потому что не всегда является возможным определить страну их постоянного проживания.

Дискуссионную площадку закрыл доклад студентки 2 курса юридического факультета Тамбовского филиала Российского нового университета **Людмилы Владимировны Мукиной** «Проблема защиты беженцев в условиях потенциального возникновения вооруженных конфликтов с применением ядерного вооружения (на примере анализа положений Майнауского заявления)». Л.В. Мукиной была представлена модель международного соглашения, обеспечивающая безопасность беженцев в условиях глобального или локального ядерного противостояния.

Завершая работу школы, жюри подвели и огласили итоги по конкурсу научных работ «Защита прав беженцев и апатридов в Российской Федерации: новые подходы в вопросах теории и практики». Победу в конкурсе одержала студентка 3 курса института права и национальной безопасности Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина Мария Евгеньевна Тетушкина. Финалистам конкурса научных работ, а также активным участникам дискуссионной площадки были вручены дипломы и подарки.

Ведущий специалист отдела правовой защиты Представительства УВКБ ООН в Российской Федерации Т.Ю. Бершачевская поблагодарила организаторов за высокий уровень подготовки к мероприятию, а также выразила надежду на дальнейшее сотрудничество.

Поступила в редакцию 18.12.2017 г.

Информация об авторе

Зелепукин Роман Валерьевич – кандидат юридических наук, и.о. заместителя директора по научной работе института права и национальной безопасности, доцент кафедры конституционного и международного права. Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация. E-mail: lexcomplex@yandex.ru

Для цитирования

Зелепукин Р.В. Обзор Школы по правам беженцев и апатридов «Новые подходы: вопросы теории и практики» (7–8 декабря 2017 г., СОЛ «Молодежный») // Актуальные проблемы государства и права. 2017. Т. 1. № 3/4. С. 95-103.

REVIEW OF RIGHTS OF REFUGEES AND STATELESS CITIZENS SCHOOL “NEW APPROACHES: THEORY AND PRACTICE ISSUES” (December 7–8, 2017, STUDENTS’ HEALTH CAMP “MOLODEZHNYI”)

R.V. Zelepukin

Tambov State University named after G.R. Derzhavin
33 Internatsionalnaya St., Tambov 392000, Russian Federation
E-mail: lexcomplex@yandex.ru

Abstract. The description of organization is given and carrying out rights of refugees and stateless citizens school “New approaches: theory and practice issues”, which was on December 7–8, 2017 in students’ health camp “Molodezhnyy”. The school was carried out within the framework of realization of event 1.2 “Students’ Legal Games” (2 category). The program of students’ unions development of Tambov State University named after G.R. Derzhavin, supported by the Ministry of Education and Science of Russian Federation. The school included some events aimed at inclusion of students and teachers in the sphere of public relations, connected with defence of rights and legal interests of refugees and stateless citizens: speech of the leading specialist of legal protection department of representative of The Office of the United Nations High Commissioner for Refugees in the Russian Federation Tatyana Yurevna Bershachevskaya, the “round table” “Legal position of the fugitives and stateless citizens in the Russian Federation: problems and prospects”, scientific works competition on the topic of school, discussion platform “Fugitives, stateless citizens, immigrants: new views and challenges”.

Keywords: fugitives; stateless citizens; immigrants; internal refugees; migration policy; The Office of the United Nations High Commissioner for Refugees

Received 18 December 2017

Information about the author

Zelepukin Roman Valerevich – Candidate of Jurisprudence, Acting Deputy Director on Scientific Work of Law and National Security Institute, Associate Professor of Constitutional and International Law Department. Tambov State University named after G.R. Derzhavin, Tambov, Russian Federation. E-mail: lexcomplex@yandex.ru

For citation

Zelepukin R.V. Obzor Shkoly po pravam bezhentssev i apatridov «Novye podkhody: voprosy teorii i praktiki» (7–8 dekabrya 2017 g., SOL «Molodezhnyy») [Review of Rights of refugees and stateless citizens school “New approaches: theory and practice issues” (December 7–8, 2017, Students’ Health Camp “Molodezhnyy”)]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2017, vol. 1, no. 3/4, pp. 95-103. (In Russian, Abstr. in Engl.).